

י"ד כסלו תשפ"ה  
15 דצמבר 2024

אל: וועדת המכרזים/ וועדת הפטור המשרדית  
שלום רב,

**הנדון: בקשה להתקשרות דחופה עם ספק יחיד בנסיבות מיוחדות  
להפעלת מרכז יום לעברייני מין**

אנו פונים בזאת בבקשה דחופה להתקשרות עם "מכון ארגמן", ח.פ. 514905694, כספק יחיד בנסיבות מיוחדות לצורך הפעלת מרכז יום לעברייני מין. להלן הנימוקים לבקשה:

1. וועדת המכרזים, בישיבתה מיום 4/3/19, פרוטוקול מס' 28/2019, אישרה את זכייתה של חברת "של פרויקטים שיקומיים" במכרז 192/2018 להפעלת מרכז מורשה הכולל יחידות לשיקום מונע וטיפול ייעודי בקהילה לעברייני מין, מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006: הוסטל, מרכז יום בשלבים, קבוצות בקהילה, טיפול תרופתי להפחתת הדחף המיני ושלב מעקב. בהמשך התקבלו אישורי הוועדה להארכת ההתקשרות.

מדובר במרכז היחיד מסוגו בארץ, הכולל את כל שלבי רצף הטיפול בעברייני מין במסגרת הקהילה, והוא מהווה מסגרת טיפולית מניעתית לעברייני מין המצויים בצו בית משפט, על פי חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006. הטיפול ניתן לגברים מעל גיל 18 אשר ביצעו עבירות מין מכל רחבי הארץ. מטרת הטיפול היא להפחית את רמת המסוכנות המינית של המטופלים, למנוע קורבנות עתידיים ולהקנות למטופלים חלופות התנהגותיות נורמטיביות. השנה החמישית להתקשרות הסתיימה ביום 31/10/24.

2. במהלך החדשים שקדמו לכך פרסמנו, כנדרש, מכרז חדש להפעלת המודל – מכרז 1124/24. ביום 8/9/24 נפתחה תיבת המכרזים, ונמצא כי לא הוגשו כלל הצעות למכרז זה.

3. לאור זאת בוצע מהלך של הפקת לקחים, אשר במסגרתו מצאנו, בין היתר, כי אחד הקשיים העומדים בפני מציעים פוטנציאליים, הוא הפעלה של המודל כולו על ידי ספק אחד.

4. לפיכך, התחלנו במהלך התנעה של שני מכרזים נפרדים: אחד להוסטל (2230/24) ואחד למרכז היום (2231/24), כדי להרחיב את מספר הספקים הפוטנציאליים. שני המפרטים נמצאים כעת בכתיבה.

5. במקביל, ועל מנת שנוכל להמשיך ולתת את השירות עד לזכייתם של ספקים במכרזים החדשים, וועדת המכרזים אישרה ביום 23/9/24 (פרוטוקול 134/24) להאריך את ההתקשרות הקיימת עם "של פרויקטים שיקומיים" למשך שנה נוספת, כלומר מיום 1/11/24 ועד ליום 31/10/2025, או עד לסיום ההליכים מכוח המכרזים החדשים. ההחלטה הועברה לאישור חשכ"ל, וביום 13/11/24 (פרוטוקול 4721) התקבל אישור חשכ"ל להארכת התקשרות עם חברת "של פרויקטים שיקומיים" להפעלת המודל כולו (מצ"ב).

6. ביום 27/11/24, המפעיל פנה אלינו בהודעה על כך שהחליט לסגור את מרכז היום החל מיום 1/1/25, לאור הפסדים כלכליים הנגרמים לו כתוצאה מהפעלת מרכז היום. (מצ"ב ההודעה). להודעה זו קדמו מספר שיחות וישיבות שקיימנו עמו בנושא, וכן בדיקה של דרישותיו מול אגף תקצוב.

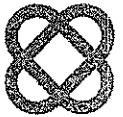
7. לאור זאת, קיימנו התייעצויות עם סמנכ"ל מינהל שלי"מ, עם הלשכה המשפטית ועם תקציבן המינהל, בעקבותיהן הוחלט לאתר מפעיל חדש להפעלת מרכז היום, במסגרת התקשרות עם ספק יחיד בנסיבות מיוחדות. זאת, במקביל להמשך ההפעלה של ההוסטל ע"י המפעיל הקיים ("של פרויקטים שיקומיים").

הנהלת שירות המבחן למבוגרים

www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים 9446724 | טל. 02-5085815, 02-5085855 | פקס. 02-5085968





בעקבות החלטה זו ננקטו מספר צעדים:

- קיימנו ישיבה עם המפעיל הקיים, בה סוכם על סיום ההפעלה של מרכז היום (בלבד) החל מחודש פברואר 2025.
- בדקנו מול המפעילים הרלבנטיים את נכונותם להפעיל את מרכז היום בפרק הזמן הקצר העומד לרשותנו. להלן המפעילים שנבדקו:  
מרכז "התחלה חדשה"; רשת המרכזים של "פאדי סמאר"; עמותת "שק"ל" ו"מכון ארגמן". כל המפעילים שנבדקו מפעילים מרכזים מורשים לשיקום מונע מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין בהיקפים בינוניים ומעלה, כך שקיים סיכוי שיצליחו להיערך לכך מבחינת העמדת מבנה מתאים ואנשי צוות. כמו כן, יש להם את הידע המקצועי הנדרש לצורך מתן תכניות לשיקום מונע, המיועדות להפחתת מסוכנות מינית של עברייני מין.
- מבין המפעילים הרלבנטיים, רק מפעיל אחד, "מכון ארגמן", הביע נכונות לקחת על עצמו את המשימה של הפעלת מרכז יום, ואף הראה יכולת לעמוד בכך בפרק הזמן הקצר מאד העומד לרשותנו.  
"מכון ארגמן" הוא ספק ותיק מאד, אשר עובד עם משרד הרווחה מזה שנים רבות, הן בשירותים הניתנים למינהל מוגבלויות והן בהפעלת מרכזים מורשים לשיקום מונע לעברייני מין, עבור שירות המבחן למבוגרים. הוא מפעיל עבורנו מרכזים מורשים לשיקום מונע בתל אביב ובחיפה, מעמיד אנשי צוות מקצועיים, מנוסים ומיומנים ונותן את השירות לשביעות רצוננו המלאה.
- ביום 12/12/24 קיימתי ביקור במבנה המוצע ע"י מכון ארגמן ונפגשתי עם אנשי הצוות, לצורך בדיקת עמידתו של הספק בדרישות ההפעלה של מרכז היום (לפי הדרישות שהוצגו במכרז 1124/24). מצאתי כי הספק מעמיד לרשות מרכז היום מבנה העומד בכל הדרישות (ברחוב יגאל אלון 127 בתל אביב), ויש לו את האישור הנדרש של בודק בטיחות מוסמך. כמו כן, הוא מעמיד למטרה זו אנשי צוות העומדים בדרישות החוק, התקנות והמכרז ואף הוצגה בפני תכנית סדר יום ראוייה.

לאור כל זאת, אנו פונים לוועדה בבקשות הבאות:

1. לפצל את האישור שניתן ע"י החשכ"ל לחברת "של פרויקטים שיקומיים" לשני חלקים נפרדים: הוסטל ומרכז יום.
2. לגבי ההוסטל – המשך הפעלה ע"י חברת "של פרויקטים שיקומיים", בהתאם לאישור שניתן ע"י החשכ"ל, עד ליום 31/10/25 או עד לסיום ההליכים מכוח מכרז 2230/24.
3. לגבי מרכז היום – סיום הפעלת מרכז היום ע"י חברת "של פרויקטים שיקומיים" ביום 31/1/25.
4. התקשרות עם "מכון ארגמן" (ח.פ. 514905694) כספק יחיד בנסיבות מיוחדות להפעלת מרכז היום החל מיום 1/2/25 ועד ליום 31/10/25, או עד לסיום ההליכים מכוח מכרז 2231/24. זאת, משום שבפועל, הוא הספק היחיד אשר מסוגל וערוך לספק את השירות הנדרש בנסיבות שנוצרו.

יצוין, כי היקף ההתקשרות המבוקש עבור מרכז היום הוא מצומצם יותר מכפי שאושר בעבר. זאת לאור הפקת הלקחים שקיימנו. המרכז יכלול רק 15 מטופלים בשלב א', כפי שאושר במודל התעריפי המקורי (ולא 20), 15 מטופלים בשלב ב' (ולא 20) ולא יופעלו השלבים האחרים. הטיפול התרופתי יכול להגיע עד ל-50 מטופלים (ולא 80). כתוצאה מכך, ישנו גם חיסכון תקציבי. (מצ"ב אישור תקציבנית).

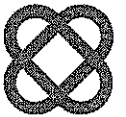
יש לציין, כי נושא עבריינות המין תוקצב ע"י משרד האוצר עפ"י דרישותינו, וכי מדובר בשירות שהמדינה מחויבת לספק על פי החוק.

בברכה,

גליה ניב

הממונה מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין





העתק:  
מר עמוס ישי – סמנכ"ל, ראש מינהל שלי"מ  
גב' אסתי שדה – מנהלת אגף בכיר שירות המבחן למבוגרים

מצ"ב:  
אישור חשכ"ל להתקשרות בפטור ממכרז עם "של פרויקטים שיקומיים"  
אישור תקציבנית בהתאם למספר המושמים המעודכן  
הודעת "של פרויקטים שיקומיים" על סיום הפעלה



15/12/2024



**אישור תקציבן**  
**שירות מבחן למבוגרים - מרכז יום לעברייני מין**  
**מתאריך 01/02/2025 עד 31/10/2025 (9 חד')**  
**תקנה תקציבית - 23117531**

**מסגרת - מרכז יום**

שלב	סמל תעריף	סכום בש"ח	מושמים	חודשים	סך בש"ח לתקופה
א	2522	5,666			
	שכ"ד למרכז יום	1,092			
	סך למושם - שלב א	6,758	15	9	912,330
ב	2523	1,211			
	סך למושם - שלב ב	1,211	15	9	163,485

**סך למסגרת - מרכז יום**      **1,075,815**

**טיפול תרופתי**

סמל תעריף	סכום בש"ח	מושמים	חודשים	סך בש"ח לתקופה
2527	312	50	9	140,400

**סך למסגרת - כולל**      **1,216,215**

מאשר סך 1,216,215 ₪ כמפורט לעיל,  
מתקנה תקציבית - 23117531

עופר כהן

מנהל תחום בכיר  
תקצוב ותמחור - מינהל של"מ  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

15/12/2024

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

**דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ**

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

<p><b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</b></p> <p>היחידה _____ שירות המבחן למבוגרים _____ במשרד _____ הרווחה _____ יצא בפרויקט ל _____ מרכז יום לעברייני מין _____ ולשם כך נדרש _____ הפעלת מרכז יום _____ . במסגרת הפרויקט יוקמו עמדות מיוחדות ויצוידו בטובין מסוג XXX. תכונות הטובין הנדרשות הן: מרכז יום לטיפול אינטנסיבי בעברייני מין עם מסוכנות בינונית ומעלה, אשר הופנו לטיפול על פי צווים של בתי משפט ושל ועדות שחרורים. הטיפול ניתן מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, ומטרתו להפחית את רמת המסוכנות של המטופלים ולהגן על הציבור.</p>
--

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי  כן  לא  סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים

שם הספק:	חברת _____ מכון ארגמן _____
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	514905694
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,216,215 ₪
תקופת ההתקשרות:	1/2/25-31/10/25

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ** (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף) נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

- פורסם מכרז 1124/24 אשר לא ניגש אליו אף מציע;
- נעשתה הפקת לקחים בעקבות המכרז;

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

• נערכו שיחות עם כל הספקים הרלבנטיים בתחום, כדי לברר האם מי מהם מעוניין לתת את השירות. הספק הנ"ל הוא היחיד שהביע נכונות ועניין בכך.


2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).

לא נמצא אף ספק אחר אשר מעוניין ומסוגל לתת את השירות המבוקש.

3. נימוקים והערות נוספות

<p>מדובר בשירות שהמדינה מחויבת לספק אותו על פי חוק. המטופלים מופנים למרכז היום על פי צווים של בתי משפט וועדות שחרורים, ולא ניתן להתעכב במתן השירות. תחום הטיפול בעברייני מין מכוח החוק הוא תחום עם התמחות ומומחיות ייחודית, אשר רק למספר מועט ביותר של אנשי מקצוע בארץ יש אותו. לפיכך, מספר הספקים הפוטנציאליים הוא מצומצם יחסית. הספק הנוכחי הוא היחיד אשר הביע נכונות להפעיל את השירות, ונערך לכך באופן מרשים. מדובר בספק אשר מוכר לנו מזה שנים רבות, ואשר מספק עבורנו (ועבור מינהלים אחרים במשרד) שירותי טיפול באופן מקצועי ומשביע רצון ביותר.</p>

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	הממונה על הרישוי מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין	גליה ניב
---	---	----------

